

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ**  
**НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР ФСБ РОССИИ**

**ОРГАНИЗАЦИЯ  
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ  
ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА**

**Методические рекомендации**

**Москва**

**2018**

Организация в субъектах Российской Федерации деятельности по противодействию идеологии терроризма. Методические рекомендации / Под общей редакцией А.И. Ковалёва. М., 2018. 50 с.

Авторский коллектив: В.А. Бошук, М.С. Георгадзе, Н.В. Синцов, А.Ю. Спицына.

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение.....	4
1. Противодействие идеологии терроризма как направление профилактики терроризма.....	5
2. Организационные основы деятельности по противодействию идеологии терроризма.....	11
3. Основные направления и мероприятия по противодействию идеологии терроризма.....	15
Заключение.....	25
Приложения.....	26

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящие методические рекомендации разработаны на основе анализа нормативных правовых актов в сфере противодействия терроризму, решений Национального антитеррористического комитета<sup>1</sup>, организационно-распорядительных документов аппарата Комитета, материалов практики деятельности федеральных органов исполнительной власти<sup>2</sup> и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации<sup>3</sup>, а также результатов проведенных межведомственных проверок деятельности органов власти по исполнению мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма в субъектах Российской Федерации.

Рекомендации направлены на формирование единого подхода и повышение качества деятельности в указанной сфере, распространение положительного опыта организации и практики реализации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма. Предназначены для руководителей и сотрудников аппаратов комиссий, АТК муниципальных образований<sup>4</sup>, а также для государственных служащих, привлекаемых к организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

---

<sup>1</sup> Далее – НАК, Комитет.

<sup>2</sup> Далее – ФОИВ.

<sup>3</sup> Далее – АТК, комиссии.

<sup>4</sup> Далее – АТК МО.



## 1. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА КАК НАПРАВЛЕНИЕ ПРОФИЛАКТИКИ ТЕРРОРИЗМА

В современных условиях терроризм является одной из основных угроз национальной безопасности Российской Федерации<sup>1</sup>, что определяет необходимость противодействия ему на всех направлениях.

Вопросы противодействия терроризму регулируются различными отраслями российского законодательства и базируются на положениях **Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации**<sup>2</sup>.

Согласно Концепции, общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму<sup>3</sup> и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Правовая основа противодействия терроризму, основные его принципы определены Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»<sup>4</sup>.

**Противодействие терроризму**<sup>5</sup> – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также юридических и физических лиц по:

*предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);*

*выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта<sup>6</sup> (борьба с терроризмом);*

<sup>1</sup> Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Военная доктрина Российской Федерации, Концепция общественной безопасности Российской Федерации, Стратегия противодействия терроризму в Российской Федерации, Стратегия внешней политики Российской Федерации и др.

<sup>2</sup> Утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г. Далее – Концепция.

<sup>3</sup> Уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

<sup>4</sup> Далее – Федеральный закон № 35-ФЗ.

<sup>5</sup> Статья 3 Федерального закона № 35-ФЗ.

<sup>6</sup> Далее – ТА.

*минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.*

Приоритетным направлением противодействия терроризму в Российской Федерации является **предупреждение (профилактика) терроризма<sup>1</sup>**, которое обеспечивается, в том числе, путем создания системы противодействия идеологии терроризма<sup>2</sup>.

Профилактика терроризма представляет собой совокупность мер<sup>3</sup> политического, социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений террористической направленности, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения ими указанных преступлений.

Политические меры: нормализация общественно-политической ситуации; решение социальных конфликтов; снижение уровня социально-политической напряженности и др.

Социально-экономические меры: оздоровление экономики регионов Российской Федерации и выравнивание уровня их развития; сокращение масштабов маргинализации общества, его социального и имущественного расслоения и дифференциации; обеспечение социальной защиты населения.

Правовые меры: реализация принципа неотвратимости наказания за преступления террористического характера, финансирование терроризма; регулирование миграционных процессов, порядка использования информационно-коммуникационных систем и др.

Информационные меры: разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности; формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия, а также привлечение граждан к участию в противодействии терроризму.

---

<sup>1</sup> Статья 2 Федерального закона № 35-ФЗ.

<sup>2</sup> Под идеологией терроризма понимается совокупность идей, концепций, верований, догматов, целевых установок, лозунгов, обосновывающих необходимость террористической деятельности и направленных на мобилизацию людей для участия в ней (статья 2 Федерального закона № 35-ФЗ).

<sup>3</sup> Пункт 21 Концепции.



Культурно-образовательные меры: пропаганда социально значимых ценностей и создание условий для мирного межнационального и межконфессионального диалога.

Организационно-технические меры: разработка и реализация целевых программ и мероприятий, в том числе по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, мест массового пребывания людей техническими средствами защиты; улучшение технической оснащённости субъектов противодействия терроризму и др.

Наряду с комплексом мер по обеспечению антитеррористической защищённости потенциальных объектов террористических посягательств и контролем за соблюдением административно-правовых режимов ключевым направлением профилактики терроризма является создание системы противодействия идеологии терроризма, имеющей целью недопущение вовлечения населения в террористическую деятельность посредством формирования устойчивого антитеррористического сознания.

Достижение данной цели осуществляется путем решения трех основных задач:

1. Разъяснение сущности терроризма и его крайней общественной опасности, в том числе через пропаганду социально значимых ценностей.

2. Создание и задействование механизмов защиты информационного пространства от проникновения в него любых идей, оправдывающих террористическую деятельность.

3. Формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

В рамках реализации полномочий по профилактике терроризма:

- органы исполнительной власти в субъектах Российской Федерации<sup>1</sup> (высшие исполнительные органы<sup>2</sup>):

\* организуют разработку и реализацию региональных государственных программ в указанной области;

<sup>1</sup> Далее – ОИВ.

<sup>2</sup> Статья 5.1 Федерального закона № 35-ФЗ.

\* принимают меры (по результатам мониторинга) по устранению предпосылок, способствующих совершению ТА и формированию социальной базы терроризма;

\* организуют принятие мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма;

\* организуют обучение граждан, проживающих на территории соответствующего субъекта, методам предупреждения угрозы ТА;

\* осуществляют межрегиональное сотрудничество в целях изучения вопросов профилактики терроризма;

- органы местного самоуправления<sup>1</sup>:

\* разрабатывают и реализуют муниципальные программы;

\* организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;

\* участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, организуемых ФОИВ и/или ОИВ;

\* направляют в ОИВ предложения по вопросам участия в профилактике терроризма.

Для эффективного противодействия идеологии терроризма необходимо обеспечить скоординированность работы на этом направлении ФОИВ, ОИВ, ОМСУ, общественных организаций и объединений, других институтов гражданского общества.

На региональном уровне координацию деятельности территориальных органов ФОИВ, ОИВ и ОМСУ по профилактике терроризма, в том числе по противодействию его идеологии, осуществляют АТК, а на местном уровне – АТК МО.

---

<sup>1</sup> Далее – ОМСУ, статья 5.2 Федерального закона № 35-ФЗ.



Для повышения эффективности реализации мероприятий по профилактике терроризма по решению председателя АТК в состав комиссии<sup>1</sup> могут включаться должностные лица ФОИВ, территориальных органов ФОИВ, ОИВ по согласованию с соответствующим органом.

*Например, в ряде регионов в состав АТК включены руководители территориальных органов федеральной службы исполнения наказаний, ОИВ, осуществляющих управление в сфере образования и культуры, внутренней/национальной политики и др.*

Таким образом, противодействие идеологии терроризма в Российской Федерации организовано на федеральном (разработка основополагающих документов, формирование методик профилактики, программ подготовки специалистов и их обучение) и региональном (адаптация методик к обстановке, проведение профилактических информационных кампаний) уровнях государственного управления, а также на местном уровне (практическая реализация спланированных мер, информационно-пропагандистская работа, проведение индивидуальных мероприятий, в том числе по оказанию необходимой помощи).

Организационная основа системы профилактики терроризма, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в ней, установлены Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>2</sup>.

Профилактика правонарушений разделена на **общую**, направленную на выявление и устранение порождающих правонарушения причин и условий, способствующих или облегчающих их совершение, а также на повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан, и **индивидуальную**, направленную на оказание воспитательного воздействия на конкретных лиц<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

<sup>2</sup> Далее – Федеральный закон № 182-ФЗ.

<sup>3</sup> Статья 15 Федерального закона № 182-ФЗ.

Работа ОИВ и ОМСУ по общей профилактике правонарушений в рассматриваемой сфере осуществляется в таких формах профилактического воздействия, как:

- правовое просвещение и информирование (проведение семинаров, лекций, бесед, социологических исследований, издание научно-популярной литературы, создание радио- и телепередач, информационное сопровождение антитеррористической деятельности и др.);

- социальная адаптация (оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве);

- ресоциализация (реинтеграция в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера);

- социальная реабилитация (восстановление утраченных лицами социальных связей); помощь лицам, пострадавшим или подверженным риску правонарушений (необходимая поддержка для минимизации последствий правонарушений)<sup>1</sup>.

По сложившейся практике, индивидуальная профилактическая работа с гражданами организуется комиссиями по специально разработанному порядку, утверждаемому на заседании АТК.

При координирующей роли региональных АТК в муниципальных образованиях создаются специализированные межведомственные группы по противодействию идеологии терроризма с участием представителей правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций и духовенства. Членами межведомственных групп на основании данных правоохранительных органов формируются списки лиц, подлежащих профилактике; составляются графики персональной работы с каждым из таких лиц; результаты работы оформляются в виде опросных листов; данные лица привлекаются к участию в публичных выступлениях с осуждением радикальных идей и взглядов.

---

<sup>1</sup> Статья 17 Федерального закона № 182-ФЗ.



## 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

В целях формирования механизма реализации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма комиссиям целесообразно организовать деятельность по:

- своевременному закреплению в организационно-распорядительных документах должностного лица в субъекте Российской Федерации, ответственного за общую координацию работы по противодействию идеологии терроризма в субъекте Российской Федерации;
- актуализации (при необходимости) персональных данных назначенных в органах ОИВ и ОМСУ должностных лиц, на которых возлагается непосредственное руководство работой по исполнению мероприятий в указанной сфере;
- своевременному внесению функций по организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма в положения об ОИВ<sup>1</sup>, уставы ОМСУ и должностные регламенты (обязанности) лиц, назначенных ответственными за исполнение указанных функций;
- закреплению мероприятий по противодействию идеологии терроризма в текущих и перспективных планах деятельности ОИВ и ОМСУ<sup>2</sup>. При необходимости разработать отдельные планы и программы в указанной сфере<sup>3</sup>;
- использованию потенциала сформированных экспертных советов из числа ведущих специалистов<sup>4</sup> в области культуры, искусства, гуманитарных дисциплин, авторитетных представителей духовенства<sup>5</sup> для выработки информационной политики в сфере профилактики терроризма, ориентированной на конкретные категории населения, а также для оценки качества подготовленных

<sup>1</sup> Типовой нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации по разграничению полномочий ОИВ в сфере противодействия идеологии терроризма приведен в приложении № 4.

<sup>2</sup> Типовой раздел плана АТК в субъекте Российской Федерации по противодействию идеологии терроризма приведен в приложении № 6.

<sup>3</sup> Типовой план мероприятий по противодействию идеологии терроризма в субъектах Российской Федерации приведен в приложении № 2.

<sup>4</sup> Разрабатывается положение об экспертном совете и утверждается состав, работа осуществляется на плановой основе. Типовое положение об экспертном совете приведено в приложении № 1, примерный план работы экспертного совета – в приложении № 7.

<sup>5</sup> Пункт 8 раздела II решения НАК от 13 октября 2009 г.

контрпропагандистских материалов (*эффективная работа совета обеспечивается как успешным подбором членов совета, так и активной позицией его председателя/секретаря*);

- созданию постоянных групп специалистов по информационному противодействию терроризму<sup>1</sup> из числа авторитетных представителей научной и творческой интеллигенции, общественных деятелей, священнослужителей традиционных конфессий, сотрудников специальных служб и административных органов<sup>2</sup> для подготовки и проведения регулярных просветительских мероприятий антитеррористической тематики с различными категориями населения, прежде всего с молодежью;

- оказанию методической и практической помощи АТК МО, в том числе с отражением положительного опыта, характерных недостатков в обзорах по результатам деятельности<sup>3</sup>, а также формированию единого регионального информационного пространства с размещением антитеррористических материалов для специалистов;

- профессиональному обучению руководителей и сотрудников аппаратов АТК МО по методике проведения мероприятий по профилактике и противодействию терроризму<sup>4</sup>.

*Комиссиям целесообразно на базе одного из вузов, находящегося в субъекте Российской Федерации, организовать систематическое проведение краткосрочных курсов повышения квалификации специалистов ОМСУ, принимающих участие в работе по противодействию идеологии терроризма;*

- заслушиванию должностных лиц, проведению соответствующих проверок деятельности ОИВ и АТК МО<sup>5</sup> и выездных заседаний комиссий в муниципальных образованиях со сложной обстановкой в рамках реализации контрольной функции.

*Во многих регионах сложилась практика привлечения к проверкам организации деятельности по профилактике терроризма в муниципальных образованиях органов прокуратуры (для оценки исполнения законодательства*

<sup>1</sup> Разрабатывается положение о группе и утверждается состав, работа осуществляется на плановой основе.

<sup>2</sup> Пункт 8 раздела II решения НАК от 13 октября 2009 г.

<sup>3</sup> Подпункт 2.1.1 пункта 2.1 раздела II Решения НАК от 11 октября 2016 г.

<sup>4</sup> Пункт 9 раздела II решения НАК от 14 октября 2008 г.

<sup>5</sup> Типовой перечень вопросов для проверки ОИВ и АТК МО приведен в приложении № 3.



в сфере противодействия терроризму)<sup>1</sup>, ОИВ (для оценки деятельности по противодействию терроризму профильными ОМСУ).

Также к участию в отдельных проверках рекомендуется приглашать секретарей АТК соседних муниципальных образований, что обеспечивает распространение положительного опыта и упреждающее устранение характерных недостатков. Результаты проверок и выработанные предложения по совершенствованию работы докладываются председателю комиссии для принятия управленческих решений;

- подготовке и направлению в аппарат НАК для распространения положительного опыта материалов об организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма для публикации в печатных изданиях НАК<sup>2</sup>.

Вопросы о ходе реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма на территории субъекта Российской Федерации рассматриваются на заседаниях АТК<sup>3</sup>.

При организации деятельности по противодействию идеологии терроризма в субъекте Российской Федерации следует учитывать основные функции<sup>4</sup> региональных АТК в указанной сфере:

- мониторинг процессов и террористических угроз в регионе (использовать на постоянной основе результаты мониторинга при разработке и утверждении планов работы региональных и муниципальных комиссий, профилактических мероприятий, региональных планов и программ в сфере профилактики терроризма, а также своевременное внесение в них коррективов с учетом изменений обстановки);

- организацию подготовки проектов и реализации государственных

<sup>1</sup> При организации взаимодействия с органами прокуратуры необходимо учитывать требования Приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 22 октября 2009 г. № 339 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму», которым им предписано «активно взаимодействовать в этом направлении с органами ФСБ России, МВД России, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, Росфинмониторингом, судебными и иными правоохранительными органами, НАК, оперативными штабами и АТК, ОИВ и ОМСУ», а также «на основе анализа состояния законности систематически (не реже одного раза в полугодие) проводить проверки исполнения ФОИВ, ОИВ и ОМСУ и их должностными лицами в пределах своей компетенции требований законодательства о противодействии терроризму, в том числе о приоритетном порядке осуществления профилактических мер, добиваясь реализации ими в полном объеме функций по выявлению, пресечению и устранению нарушений антитеррористического законодательства».

<sup>2</sup> Пункт 9 раздела I решения НАК от 14 октября 2014 г.

<sup>3</sup> Ежеквартально в соответствии с пунктом 10 раздела I решения НАК от 26 февраля 2013 г.

<sup>4</sup> См. положение об АТК, утвержденное председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г. № 6 (далее – НАК, Комитет).

программ, планов по противодействию идеологии терроризма (*планирование конкретных целевых мероприятий и определение сил и средств, необходимых для их выполнения. Следует иметь в виду, что финансовое обеспечение антитеррористической деятельности в субъектах Российской Федерации и в ОМСУ (в том числе в сфере противодействия идеологии терроризма) осуществляется каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов<sup>1</sup>*).

- разработку и координацию исполнения мер по противодействию распространению идеологии терроризма (*выработка комиссиями решений, нацеленных на достижение общей цели, устранение параллелизма и дублирования действий субъектов профилактики*);

- организацию взаимодействия территориальных органов ФОИВ, ОИВ и ОМСУ с институтами гражданского общества, а также их привлечение к участию в соответствующих мероприятиях (*обмен информацией, подготовка совместных планов, проведение конференций, семинаров общественных мероприятий и т. п., привлечение их к индивидуальным профилактическим мероприятиям*);

- анализ эффективности принимаемых территориальными органами ФОИВ, ОИВ и ОМСУ мер по профилактике терроризма в целях своевременной корректировки мероприятий адекватно складывающейся обстановке.

Таким образом, АТК организует работу всех имеющихся на территории субъекта Российской Федерации сил и средств. Непосредственная же реализация мер по противодействию идеологии терроризма осуществляется на уровне муниципальных образований.

---

<sup>1</sup> Письмо Минфина России и аппарата НАК от 6 марта 2008 г. № 11/П/1-106.



### 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

Приоритетными направлениями деятельности АТК в сфере противодействия идеологии терроризма являются:

#### 1. Профилактическая работа с отбывающими наказание за совершение преступлений террористической направленности в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Основным организатором этой работы является Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации<sup>1</sup> и ее территориальные органы, действующие на основании приказа ФСИН России от 24 ноября 2017 г. № 1111 «Об организации мероприятий по противодействию терроризму, экстремистской деятельности в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы<sup>2</sup>».

*В учреждениях УИС на системной основе проводится разъяснительная работа об уголовной и административной ответственности за участие в террористической и экстремистской деятельности и распространение запрещенных материалов, а также выявление лиц, распространяющих террористическую идеологию, пресечение их противоправной деятельности. В библиотеках исправительных учреждений проводится работа по формированию и пополнению информационных массивов художественными и публицистическими произведениями отечественных и зарубежных авторов, научно-популярными изданиями, материалами конкурсов научных и творческих работ антиэкстремистской направленности.*

В целях организации профилактической работы в учреждениях УИС заключаются и реализуются соглашения о взаимодействии с различными субъектами противодействия идеологии терроризма:

- религиозными организациями, представляющими традиционные для России конфессии.

*В настоящее время в соответствии с положениями статьи 14 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в учреждениях УИС выполняется более 30 соглашений о взаимодействии между территориальными органами ФСИН России и региональными религиозными организациями. На основании указанных документов представителями религиозных организаций с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными проводится духовно-*

<sup>1</sup> Далее – ФСИН России.

<sup>2</sup> Далее – УИС.



*нравственная и просветительская работа в целях склонения их к отказу от дальнейшей противоправной деятельности, воспитания толерантности к представителям других религиозных конфессий;*

- ОИВ, осуществляющими управление в сфере образования, науки, культуры, молодежной политики.

*Реализуются совместные с территориальными органами ФСИН России планы воспитательных мероприятий, направленных на недопущение распространения идеологии терроризма среди осужденных; проводятся мероприятия по духовно-нравственному и культурному воспитанию осужденных, предусматривающие совместные встречи, консультации, организацию музейных выставочных проектов, тематических и концертных программ, национальных праздников;*

- деятелями культуры, представителями государственных и общественных организаций, преподавателями кафедр философии, религиоведения, теологии государственных университетов.

*Организуются соответствующие лекции с участием указанных специалистов. Осужденным периодически демонстрируются аудио- и видеозаписи выступлений представителей Русской Православной Церкви и мусульманских религиозных организаций. Информация, направленная на формирование межконфессиональной толерантности, размещается на стендах наглядной агитации в общежитиях отрядов осужденных и доводится до них в том числе с использованием видео- и аудиотрансляций.*

АТК координирует профилактическую работу территориальных органов ФООИВ, ОИВ и институтов гражданского общества, уделяя особое внимание организации:

- просветительских, воспитательных мероприятий с отбывающими наказание заключенными с участием государственных и общественных организаций, лидеров общественного мнения, деятелей образования, науки и культуры и т. п.

*Рекомендуется во взаимодействии с территориальным органом ФСИН России определить потребность в специалистах и представителях гражданского общества для проведения профилактических мероприятий среди осужденных, осуществить на территории региона подбор специалистов, имеющих потенциал для проведения такой работы с выделенной категорией, спланировать и провести мероприятия по оказанию воздействия на соответствующих лиц;*



- использования в информационно-пропагандистской работе, проводимой в регионе, в том числе в СМИ и сети «Интернет», видеоматериалов с интервью раскаявшихся и амнистированных бандитов и их пособников.

**2. Работа по адаптации и социальной реабилитации лиц, отбывших наказание за совершение преступлений террористической направленности, а также добровольно отказавшихся от террористической и экстремистской деятельности.**

Основным организатором этой работы является Министерство внутренних дел Российской Федерации, которое в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обеспечивает учет поднадзорных лиц в течение срока административного надзора<sup>1</sup> и организует систематический контроль за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом административных ограничений и выполнением ими предусмотренных законом обязанностей.

Роль АТК на данном направлении деятельности заключается в организации проведения ОИВ информационно-пропагандистских мероприятий с лицами, отбывшими наказание за совершение преступлений террористической направленности.

ОИВ (осуществляющими полномочия в сфере образования, культуры, молодежной/внутренней политики и социальной сфере) рекомендуется осуществлять мероприятия по адаптации и социальной реабилитации данных лиц. В частности, таким лицам уполномоченными органами в области социальной защиты и социальной поддержки оказывается содействие в трудоустройстве, определении с местом жительства, решении отдельных вопросов личного характера.

В тех регионах, где этого требует складывающаяся обстановка, решением главы субъекта Российской Федерации создаются и действуют комиссии

---

<sup>1</sup> Административный надзор устанавливается для предупреждения совершения поднадзорными лицами преступлений и других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность. Для указанных категорий лиц разрабатываются программы адаптации и социальной реабилитации. Эффективность реализации указанных программ во многом зависит от обеспечения индивидуального подхода к каждому из адаптируемых лиц.

*Например, ОИВ в субъектах Российской Федерации, расположенных в СКФО и ЮФО, таким лицам в рамках адресной работы оказывается психологическая поддержка, даются разъяснения о возможностях прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования, они трудоустраиваются на постоянную или временную работу.*

### **3. Организация индивидуальной профилактической работы с родственниками (женами, детьми, братьями, сестрами и т. д.) членов бандформирований.**

АТК организуют выработку мер адресной профилактики с родственниками членов бандформирований (действующих, уничтоженных и осужденных). В этих целях целесообразно создавать специализированные межведомственные группы с участием представителей правоохранительных органов, ОМСУ, общественных организаций и духовенства, на плановой основе проводить с данной категорией лиц встречи, беседы, при необходимости оказывать содействие в решении бытовых проблем, а также привлекать к мероприятиям общепрофилактической направленности.

*Так, в ряде регионов Российской Федерации в образовательных учреждениях введено в практику применение методов психолого-педагогической диагностики, создана база данных несовершеннолетних детей «группы риска», воспитываемых в семьях родственников лиц, участвовавших в террористической и экстремистской деятельности. Их учет позволяет охватить адресной работой всех нуждающихся в ней несовершеннолетних и обеспечить индивидуальный подход к каждому из них.*

Указанными группами на основании данных правоохранительных органов формируются списки родственников членов бандформирований, составляются графики персональной работы с ними, результаты закрепляются листами бесед<sup>1</sup>. В адресных мероприятиях принимают участие представители аппаратов

<sup>1</sup> Типовая форма опросного листа приведена в приложении № 5.



АТК МО. В ходе профилактических бесед объекты склоняются к участию в публичных выступлениях с осуждением радикальных идей и взглядов.

*В частности, при проведении в субъектах Российской Федерации, расположенных в СКФО, акций, приуроченных ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом, принимали участие бывшие участники бандформирований (их родственники), а также члены семей сотрудников полиции, погибших при исполнении служебного долга, что заметно повлияло на формирование положительного информационного фона в регионах.*

**4. Организация профилактической работы с лицами, получившими религиозное образование за рубежом, а также по недопущению распространения среди мусульман, проживающих на территории региона, идеологии терроризма.**

Рост числа проповедников радикальных идей из числа россиян, получивших теологическое образование в исламских учебных заведениях за рубежом, обуславливает необходимость организации работы АТК по оказанию адресного воздействия на указанную категорию граждан.

Для этого АТК необходимо скоординировать работу ОИВ и ОМСУ по подбору руководителей и представителей религиозных организаций традиционных для России направлений ислама, которых можно использовать в профилактической работе. Совместно с ними разработать необходимые меры и организовать работу на местах.

*Так, при содействии руководителей религиозных организаций вернувшиеся в Российскую Федерацию слушатели проходят обязательную аттестацию в структурах Центрального духовного управления мусульман России и духовных управлений мусульман<sup>1</sup>, а изъявившие желание преподавать – переподготовку в Центре повышения квалификации имамов и преподавателей учебных заведений при духовном образовательном учреждении Российский исламский институт.*

Профилактическая работа по недопущению распространения среди мусульман, проживающих на территории региона, идеологии терроризма должна организовываться АТК с привлечением руководителей ДУМ, исламских религиозных организаций традиционной направленности. В этих целях также целесообразно использовать возможности экспертного совета, в который входят представители национальных и религиозных организаций, общественных советов

---

<sup>1</sup> Далее – ДУМ.



(комиссий), действующих при территориальных органах ФОИВ, постоянно действующих групп по информационному противодействию терроризму.

Помимо традиционных для религиозных организаций форм работы (проповеди в культовых учреждениях, выезды представителей ДУМ в населенные пункты для встреч с мусульманским населением, участие в сходах граждан и т. п.), рационально практиковать такие формы профилактической работы, как встречи авторитетных представителей духовенства с мигрантами из мусульманских государств, посещение пенитенциарных учреждений для проведения разъяснительных бесед с заключенными, подготовка и распространение в образовательных и религиозных учреждениях специально подготовленных материалов, в том числе с соответствующими цитатами из священных писаний.

*Необходимо иметь в виду, что в целях совершенствования уровня подготовки государственных служащих ФАДН России в 2017 году разработаны:*

*- пособие для работников ОИВ и сотрудников правоохранительных органов по вопросам взаимодействия с религиозными объединениями;*

*- методические рекомендации по приведению региональных программ обучения в соответствие с федеральными;*

*- методические рекомендации для ОИВ и ОМСУ по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики на региональном уровне, в том числе по выявлению и предупреждению межнациональных конфликтов и формированию позитивных межнациональных и этнорелигиозных отношений.*

#### **5. Организация работы по противодействию идеологии терроризма среди мигрантов.**

С целью организации профилактической работы с трудовыми мигрантами АТК необходимо скоординировать деятельность ОИВ, осуществляющими управление в сфере внутренней политики, по взаимодействию с работодателями, представителями диаспор (землячеств), руководителями и представителями традиционных для России религиозных организаций.

*Для повышения эффективности указанной работы целесообразно использовать возможности представителей религиозных организаций, исламоведов, социологов, историков, религиоведов, политологов и других специалистов, в том числе при проведении в местах компактного проживания трудовых мигрантов разъяснительных бесед по вопросам соблюдения*



миграционного законодательства и недопущения распространения террористических идей.

Пристальное внимание АТК необходимо уделить организации профилактической работы в среде иностранных студентов и детей-мигрантов, которую целесообразно выстраивать с участием специалистов образования, религиозных организаций и национальных объединений.

*Например, в ряде регионов Российской Федерации сложилась практика закрепления за студентами из числа иностранных граждан российских студентов для оказания необходимой помощи, тестирования иностранных граждан/мигрантов на знание русского языка и основ истории России с участием педагогов образовательных организаций высшего образования.*

К работе по культурной адаптации мигрантов следует привлекать автономные (некоммерческие) организации (школы правовой грамотности, некоммерческие организации по оказанию помощи мигрантам, центры социальной адаптации трудовых мигрантов).

#### **6. Организация и проведение мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде.**

В целях организации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде АТК целесообразно нацелить ОИВ, ОМСУ и институты гражданского общества на:

- освещение/подготовку научно-популярных, документальных и художественных произведений антитеррористической направленности<sup>1</sup>, разъясняющих угрозы, возникающие вследствие распространения идей терроризма, религиозного и политического экстремизма, межнациональной и межконфессиональной розни.

*В том числе, размещать пресс-релизы, интервью и комментарии лидеров национальных и религиозных объединений, общественных организаций, экспертов по антитеррористической тематике, а также записанные раскаяния лиц, признанных виновными в совершении преступлений. В распространении указанных материалов задействовать систему кинопроката и информационные терминалы;*

- обеспечение широкого использования таких материалов в учебном процессе, ОИВ, осуществляющим управление в сферах образования, науки,

<sup>1</sup> Требования к материалам антитеррористической направленности приведены в приложении № 8.



культуры и молодежной политики, внедрение вновь разработанных методик и литературы.

*В этой работе творчески использовать разработанные и направленные Минобрнауки России<sup>1</sup> в органы управления образованием в субъектах Российской Федерации методические рекомендации по:*

*внедрению программ психолого-педагогического сопровождения детей из семей участников религиозно-экстремистских объединений и псевдо-религиозных сект деструктивной направленности, а также методические материалы для педагогических и управляющих работников образовательных организаций по противодействию распространению экстремизма в молодежной среде для использования в работе<sup>2</sup>;*

*профилактике проявлений терроризма и экстремизма в образовательных организациях (для педагогических работников)<sup>3</sup>;*

*вопросам, связанным с ресоциализацией подростков, подвергшихся деструктивному психологическому воздействию сторонников религиозно-экстремистской и террористической направленности<sup>4</sup>;*

*совершенствованию работы органов управления образованием и молодежной политикой СКФО и ЮФО по реализации мер противодействия идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде<sup>5</sup>;*

- проведение мероприятий, в том числе в рамках общероссийских, региональных («Территория смыслов», «Таврида» и др.) и окружных («Каспий», «Машук» и др.) молодежных форумов, направленных на предупреждение распространения террористических идей среди молодежи, на ее воспитание в духе межнационального и межрелигиозного уважения;

- оказание содействия общественным молодежным объединениям, образовательным организациям высшего образования по реализации мер противодействия идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде.

*Путем привлечения дополнительных финансовых средств (включая внебюджетные) на проведение мероприятий по противодействию идеологии терроризма, в том числе за счет субсидирования (грантов) социально значимых проектов из средств региональных бюджетов;*

<sup>1</sup> См. пункт 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму».

<sup>2</sup> Письмо Минобрнауки России от 11 мая 2016 г. № 09-1063.

<sup>3</sup> Письмо Минобрнауки России от 16 июня 2016 г. № 09-1467.

<sup>4</sup> Письмо Минобрнауки России от 23 ноября 2017 г. № ПЗ-1608/09.

<sup>5</sup> Письмо Минобрнауки России от 19 декабря 2017 г. № 09-2591.



- развитие взаимодействия с создаваемыми на базе федеральных университетов методическими центрами по разработке материалов антитеррористической направленности в направлении подготовки и внедрения вновь подготовленных материалов по противодействию терроризму и его идеологии.

#### **7. Организация деятельности по противодействию идеологии терроризма в сети «Интернет» (в том числе в социальных сетях и блогах).**

На данном направлении работы АТК координируют деятельность территориальных подразделений ФОИВ, ОИВ, осуществляющих управление в сферах образования, науки, культуры и молодежной политики, в выявлении, запрещении в судебном порядке и блокировании (пресечении) деятельности интернет-ресурсов, содержащих террористические и экстремистские материалы.

Это требует в первую очередь высокого уровня организации и осуществления информационного обмена между территориальными органами ФОИВ и ОИВ.

Одновременно для выявления интернет-ресурсов с материалами террористического и экстремистского характера и осуществления адресного профилактического воздействия на лиц, подверженных воздействию идеологии терроризма, АТК рекомендуется организовать задействование и иных имеющихся в регионе возможностей квалифицированных специалистов (групп специалистов, в т. ч. «Кибердружин», молодежных активов вузов, общественных организаций и независимых экспертов), работающих в сети «Интернет».

*Задачами таких «Кибердружин» могут быть:*

- *проведение мониторинга террористической и экстремистской активности в сети «Интернет»;*
- *изготовление и размещение материалов антитеррористической направленности;*
- *ведение разъяснительной работы среди указанных выше категорий граждан.*

При выявлении таких ресурсов созданными группами информация передается в территориальные подразделения МВД России для последующей проверки и принятия мер пресечения.

**8. Организация общественно-политических мероприятий, в том числе посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября).**

АТК должны координировать организацию различных общественно-политических мероприятий в регионе, добиваясь системности их проведения. ОИВ и ОМСУ рекомендуется осуществлять их подготовку в тесном взаимодействии с общественными, в том числе волонтерскими, организациями, с созданием межведомственных групп и утверждением соответствующих планов.

*В образовательных и спортивных организациях необходимо проводить школьные линейки, классные часы, уроки памяти и мужества с участием сотрудников силовых структур, общественных деятелей, представителей традиционных религий, тематические конкурсы (стенгазет, сочинений, рисунков и т. п.). На базе школьных библиотек оборудовать книжные и художественные выставки, дискуссионные площадки для учащихся и студентов на тему противодействия терроризму.*

*В учреждениях культуры реализовывать художественные проекты (литературно-музыкальные вечера, концерты-реквиемы, спектакли, лекции, выставки, тематические кинопоказы). Организовывать спортивные турниры, фестивали и первенства, приуроченные к памятным датам. Активно вовлекать в указанную деятельность несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями.*

*С привлечением священнослужителей традиционных для России религий инициировать богослужения, панихиды и молитвенные поминовения жертв терроризма. Обеспечить широкое освещение в средствах массовой информации проведенных общественных акций.*

*При планировании мероприятий, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом, аппаратам АТК необходимо основываться на рекомендуемых аппаратом НАК типовых сценариях проведения Дня солидарности, образцах видео-, аудио- и изобразительной продукции<sup>1</sup>, направленных письмами от 17.08.2012 № 011/АТК и от 05.08.2013 №№ 220/1-сл - 220/83-сл).*

---

<sup>1</sup> Также размещены на портале НАК.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время создана и положительно зарекомендовала себя система противодействия идеологии терроризма. Совершенствуются приемы и методы профилактической работы, и в целом деятельность АТК.

Вместе с тем, несмотря на большое внимание, уделяемое противодействию идеологии терроризма, значительный опыт, наработанный АТК по реализации мероприятий в данной сфере, и достигнутые результаты, деятельность на указанном направлении требует дальнейшего совершенствования. Она должна носить наступательный, упреждающий, превентивный характер. Динамичное развитие оперативной обстановки требует от АТК и их аппаратов постоянного повышения уровня организации работы и необходимого ресурсного обеспечения (кадрового, аналитического, организационно-технического, финансового).

Полагаем, что настоящие методические рекомендации позволят сформировать единый подход и повысить качество профилактических мероприятий, тем самым обеспечив необходимый уровень защиты личности, общества и государства от террористических угроз.

№11/И/З-1229